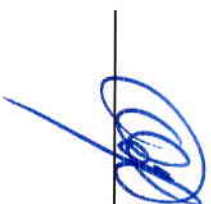


**УТВЕРЖДАЮ**  
**РУКОВОДИТЕЛЬ ЗАПАДНО – КАПИЙСКОГО**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**М.Р. ДЖАФАРОВ**



« 06 »

04

2017 г.

**ПРОГРАММА**  
**ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**  
**ЗАПАДНО-КАПИЙСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**НА 2017 ГОД**

## 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Наименование территориального органа	ЗКТУ Росрыболовства	Срок начала и окончания проекта	01.01.2017-31.12.2017
1.2 Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Руководитель Западно-Каспийского территориального управления – Джафаров Магомед Раджабович		
1.3 Ответственные за реализацию Программы	Заместитель руководителя – Дибиров Базалай Магомедович, т. 8(8722) 68-23-20; Заместитель руководителя – Газимагомедов Газимагомед Арипович, т. 8(8722) 64-00-55; Заместитель руководителя – Юсупов Магомед Алиевич, т. 8(8722) 64-00-54; Начальник отдела контроля, надзора, охраны ВБР и надзора за ТМ – Загидов Энвер Магомедович т. 8(8722)60-00-53; Начальник отдела охраны среды обитания водных биоресурсов – Артёмова Татьяна Александровна, т. 8-988-650-85-78.		
1.4 Участвующие структурные подразделения ЗКТУ Росрыболовства	Отдел контроля, надзора, охраны ВБР и надзора за ТМ Отдел охраны среды обитания водных биоресурсов Отделы контроля, надзора, охраны ВБР и надзора за торговым мореплаванием по Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная-Осетия (Алания), Республике Ингушетия и Чеченской Республике.		
1.5 Ключевые участники проекта	Органы исполнительной власти Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная-Осетия (Алания), Республики Ингушетия и Чеченской Республики территориальные органы управления и подразделения федеральных органов исполнительной власти МВД, ФСБ, Прокуратуры; органы управления и подразделения региональных надзорных органов исполнительной власти; органы местного самоуправления органы муниципального контроля;		

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

<p><b>2.. Цель Программы</b></p>	<p>Обеспечить к концу 2017 года снижение общего количества правонарушений на водных объектах рыбохозяйственного значения, снижение показателей негативного воздействия хозяйствующих субъектов на среду обитания водных биоресурсов.</p>
<p><b>2.2 Задачи Программы</b></p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами или неопределенным кругом лиц обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – <u>обязательные требования</u>), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба наносимого водным биологическим ресурсам;</p> <p>повышение уровня культуры пользования водными биоресурсами;</p> <p>снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом, и деятельности контрольно-надзорных подразделений Управления</p> <p>сохранение эффективности контроля, за соблюдением обязательных требований на подконтрольных территориях, с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных подразделений Управления;</p> <p>снижение издержек как контрольно-надзорных подразделений, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;</p> <p>разъяснение подконтрольным субъектам, системы обязательных требований природоохранного законодательства, правил пользования водными объектами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;</p>

### 2.3 Краткий анализ текущего состояния контрольной, надзорной деятельности ЗКТУ

Фонд водных объектов рыбохозяйственного значения, территории обслуживания Управлением, включает в себя прибрежную акваторию Каспийского моря от границы с Азербайджаном на юге, до р. Кумы на севере, протяженностью береговой линии 580 км - два залива, 65 рек общей протяженностью свыше 4750 км, 12 озер общей площадью 48,8 тыс. га, 2 водохранилища общей площадью 4,2 тыс. га.

В зоне деятельности Управления находятся четыре подведомственных Росрыболовству федеральных государственных бюджетных учреждений, которые занимаются воспроизводством водных биоресурсов.

За 2016 год Управлением в зоне ответственности в результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено 4503 (за 2015 г. - 4482) правонарушения. Из общего числа выявленных нарушений: административного характера – 4421 (за 2015 г. - 4359), в том числе за нарушения правил рыболовства составлено 2171 (за 2015 г. - 1438) протоколов. В результате контрольно-надзорной деятельности отделами Управления наложено административных штрафов на сумму 9179,5 тыс. руб (за 2015 г. - 9423,6), однако за нарушения правил рыболовства 4236,3 тыс. руб. (за 2014 г. - 4152,2). В течение 2016 года из общей суммы наложенных штрафов взыскано 7124 тыс. руб. (за 2015 г. - 6906,5), в том числе за нарушения правил рыболовства 3366,3 тыс. руб. (за 2015 г. - 2756,3).

В течение отчетного периода отделами контроля и надзора Управления за незаконный вылов водных биоресурсов и нанесение ущерба среде обитания предъявлены иски на общую сумму 743,8 тыс. руб.

При осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением действующего рыбоохранного законодательства в 2016 году отделами Управления изъято 25162 кг. незаконно добытой рыбы, 4732 орудий лова, из них 20 электрододочек и 99 единиц транспортных средств.

Деятельность Управления по контролю и надзору в сфере охраны среды обитания водных биологических ресурсов в 2016 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора»

За 2016 год в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» внесено проверок из них 16 плановых и 8 внеплановых. Согласно данным департамента Росприроднадзора по СКФО в водные объекты Северо-Кавказского федерального округа сбрасываются более 2,728 млрд. кубометров сточных вод, из которых более 500 млн. кубометров подлежат очистке (или доочистке).

Только в Каспийское море ежегодно сбрасываются более 900 млн. кубических метров сточных вод, из них неочищенных – до 117 млн. м<sup>3</sup>. Наибольший объем загрязненных сточных вод по Республике Дагестан сбрасывается в водные объекты очистными сооружениями городов Махачкалы и Каспийска (более 52 миллионов кубических метров).

*Наиболее значимые риски:*

На текущую дату по Республике Дагестан ОСК функционируют только в городах Махачкала, Каспийск, Кизляр, Кизилорт и Хасавюрт. Эти очистные сооружения канализации (ОСК) тоже нуждаются в реконструкции из-за изношенности и маломощности.

При этом необходимо отметить, что ни одно очистное сооружение в Республике Дагестан не доводит сточную воду до нормативно очищенного состояния.

Города Дербент, Дагестанские Огни, Избербаш, Буйнакск, не имея ОСК, сбрасывают сточную воду без очистки в Каспийское море и в другие рыбохозяйственные водоемы.

Общий объем сточных вод, сбрасываемых в рыбохозяйственные водоемы предприятиями на территориях Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная Осетия - Алания, Республики Дагестан, Чеченской Республики и Республики Ингушетия, находится на уровне предыдущих лет и составляет не более 500,0 тыс. м<sup>3</sup> в сутки.

- за 2016 год, согласно Плану Управления, проведено 13 плановых проверок по соблюдению обязательных требований законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов субъектами хозяйственной и иной деятельности, которые оказывают или могут оказать негативное воздействие на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. Также было проведено 8 внеплановых проверок.

*Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:*

В результате проведения указанных проверок было вскрыто 9 нарушений природоохранного законодательства, наложено штрафов на 4 юридических и на 5 должностных лиц, на общую сумму 283,0 тыс. рублей. Сумма наложенных штрафов на юридических лиц составила 240,0 тыс. руб., на должностных лиц 43,0 тыс. руб., из них суммарно взыскано 20,0 тыс. руб., материалы по невзысканным суммам штрафов находятся на исполнении у службы судебных приставов.

За отчетный год в ходе проведения оперативно-рейдовых контрольно-надзорных мероприятий вскрыто 1490 нарушений природоохранного законодательства в области охраны среды обитания. Наложено штрафов по статьям 11.17 п.2, 8.33, 8.38, 8.42 ч.1 КоАП РФ на: 1404 граждан, 24 юридических и 54 должностных лиц, на общую сумму 4943,2 тыс. рублей, из которой взыскано 3757,7 тыс. рублей.

Таким образом, всего по Управлению за 2016 год в ходе проведения плановых, внеплановых проверок и оперативных рейдовых мероприятий по соблюдению обязательных требований рыбоохранного законодательства вскрыто 1499 нарушений природоохранного законодательства в области охраны среды обитания ВБР, в связи, с чем наложено штрафов на общую сумму 4943,2 тыс. рублей. Взыскано фактически 3757,7 тыс. рублей.

**2.4 Целевые показатели качества и результативности эффективности**

- Результативность профилактических мероприятий Ргм, определяемая как отношение числа выявленных нарушений за отчетный период (год) Чвн, к числу выявленных нарушений за предыдущий отчетный период (год) Чпн, выявленных Западно-Каспийским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов: Ргм = Чвн / Чпн;

Показатель	Базовое значение*	2016 год
1. Количество выявленных правонарушений в целом	4482	4503
2. Количество выявленных правонарушений в области рыболовства	2411	2171
3. Количество выявленных нарушений в области охраны среды обитания водных биоресурсов граждан	1345	1404
Должностных лиц	66	54
юридических лиц	23	24
4. Изъято водных биоресурсов / в том числе осетровых (кг)	7971	25162
5. Сумма наложенного штрафа, / в том числе за нарушения в области рыболовства ( тыс.руб.)	9423,6	9179,5
6. Сумма взысканных штрафов ( тыс.руб.)	6906,5	7124
7. Передано дел в правоохранительные органы, / возбуждено	99/74	82/63

\* Базовое значение показателя по итогам 2015 года в целом по ЗКТУ

<b>2.5 Виды и формы профилактических воздействий</b>	<p>Размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.</p> <p>Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационно-технологий и научно-технических достижений, в том числе: проведение онлайн консультирования; рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»; опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, на официальном сайте ЗКТУ - <a href="http://zktu.tl">http://zktu.tl</a></p> <p>Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.</p> <p>Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.</p> <p>Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.</p> <p>Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.</p> <p>Информационное освещение правил пользования ВВР, а также запреты и ограничения связанные с осуществлением хозяйственной и иной деятельностью в границах водоохранной (рыбоохранной) зон, распространение специальной литературы, информационные буклеты (листовок, памяток).</p> <p>Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).</p> <p>Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями органов исполнительной власти и муниципальных образований;</p> <p>сходов граждан, встреч с населением; инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями хозяйствующих субъектов, ответственными лицами за окружающую среду в организациях и предприятиях.</p> <p>Проведение лекций, бесед среди рыболобывающих организаций о недопущении нарушений рыбоохранного законодательства и правил безопасности на судах рыбопромышленного флота</p> <p>Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом природным ценностям.</p> <p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий в целях недопущения нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами или неопределенным кругом лиц.</p>
--	--

	<p>Организация работы межведомственных рабочих групп по предупреждению и недопущению нарушений в области охраны водных биологических ресурсов и сохранения среды их обитания.</p> <p>Разработка и внедрение новых, общественно значимых и социально востребованных форм профилактической работы.</p>
<p><b>2.6 Перечень мероприятий, проводимых структурными подразделениями</b></p>	<p><i>Формируется в соответствии с перечнем видов и форм профилактических воздействий (п. 2.5 Программы) для каждого структурного подразделения ЗКТУ (п. 1.4 Программы) на основании предоставленных полномочий в соответствии с приложением к типовой программе профилактики № 1.</i></p>
<p><b>2.7 Перечень мероприятий, проводимых ключевыми участниками</b></p>	<p><i>Формируется в соответствии с перечнем видов и форм профилактических воздействий (п. 2.5 Программы) для каждого ключевого участника Программы (п. 1.5 Программы) на основании предоставленных полномочий в соответствии с приложением к типовой программе профилактики № 1.</i></p>
<p><b>2.8 Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений установленных требований</b></p>	<p>Внесение субъекту профилактики предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований с уведомлением о таком предупреждении должностных лиц надзорных органов;</p> <p>предложение субъекту профилактики принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;</p> <p>в случае непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований субъектом профилактики инициирование в отношении него проведения внеплановой проверки;</p> <p>информирование надзорных органов, органов прокуратуры, органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о выявленных нарушениях со стороны данного субъекта.</p>



№ п/п	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
1.	Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства - риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;	Проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства
2.	Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, строительства, реконструкции, и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания - риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания	Профилактические мероприятия, проводимые Западно-Каспийским территориальным управлением Росрыболовства в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами или неопределенным кругом лиц, обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания
3.	Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла, возникновения аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в	Проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота, на предмет проверки оснащения судов аварийно-спасательными средствами, проведение профилактических бесед с личным составом.

<p><b>2.9 Ожидаемые результаты проводимых мероприятий</b></p>	<p>Подготовка и внедрение Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения среды обитания ВВР.</p> <p>Реализация Программы профилактических мероприятий на подконтрольной территории.</p> <p>Достижение основной цели Программы: обеспечение к концу 2017 года снижения общего количества правонарушений на водных объектах рыбохозяйственного значения, снижения показателя негативного воздействия хозяйствующих субъектов на среду обитания водных биоресурсов.</p> <p>Решение задач:</p> <p>разработаны и реализованы механизмы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами или группой обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>разработаны механизмы мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</p> <p>разработаны и реализованы мероприятия, направленные на повышение уровня культуры пользователей объектами животного мира.</p> <p>снижена административная нагрузка на подконтрольные субъекты;</p> <p>разработаны и реализованы меры, направленные на повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных подразделений Управления;</p> <p>обеспечено сохранение эффективности контроля, над соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах, с учетом внедрения риск-ориентированного подхода, в деятельность контрольно-надзорных подразделений Управления.</p> <p>обеспечено снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности, исключительно путем проведения запланированных мероприятий.</p> <p>осуществлено разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил пользования объектами животного мира, в частности правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна и правил осуществления хозяйственной и иной деятельности в охраняемых водных объектах.</p>
---	---

## 4. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

## ПЕРЕЧЕНЬ ТИПОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СЕЗОННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ

1	Период проведения
<p>Размещение на официальном сайте ЗКТУ - <a href="http://зктупт.рл">http://зктупт.рл</a> перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.</p>	<p>Период проведения в течении 2017 года. отв. Косогова И.А. нач.административной</p>
<p>Подготовка и публикация руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>3 подготовка комментариев об изменениях в законодательстве, на официальном сайте ЗКТУ -</p>	<p>в течении 2017 года отв. Умаров И.М. нач.</p>
<p>Обобщение информации о проводимых мероприятиях и ожидаемых результатах, а также профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов и рыбаками-любителями в рамках «круглых столов», встреч, на водных объектах и т.д.</p>	<p>За отчетный период Отв. Загидов Э.М. нач.отд.контроля,</p>
<p>5 Проведения оперативно-профилактических мероприятий по проверке: состояния и оборудования баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и крупнотоннажных рыбопромысловых судов;</p>	<p>ежеквартально. отв. Курбанов А.М. зам.нач.отд. контроля,надзора</p>
<p>6 Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями органов исполнительной власти и муниципальных образований;</p>	<p>2-й квартал 2017 года. отв. Юсупов М.А. зам.руководителя</p>
<p>7 Проведение профилактических, рейдовых мероприятий с целью предупреждения нарушений подконтрольными субъектами или неопределенным кругом лиц обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p>	<p>Ежемесячно отв. Басиров М.М. зам.нач.отд. контроля,надзора</p>
<p>8 Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе: проведение онлайн консультирований; рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;</p>	<p>Ежеквартально отв. Артемова Т.А.</p>
<p>9 Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>За отчетный период Отв. Загидов Э.М. нач.отд.контроля,</p>